

盛世蓮花

澳門特別行政區20年大事記

李曉兵 主編



香港中和出版有限公司
www.hkopenpage.com

目 錄

序言	001
----------	-----

1999 年

1 · 澳門政權交接儀式	012
2 · 澳門特區政府成立暨特區政府宣誓就職儀式	016
3 · 何厚鏵就任澳門特區首任行政長官	019
4 · 澳門特區首屆立法會成立	023
5 · 《中華人民共和國澳門特別行政區基本法》正式實施	026
6 · 中國人民解放軍駐澳部隊正式進駐澳門	029
7 · 中央政府贈送澳門特區“盛世蓮花”揭幕	031
8 · 澳門特區成立慶祝大會在澳門舉行	032
9 · 澳門特區立法會通過《澳門特別行政區回歸法》等法規	034
10 · 澳門特區廉政公署正式成立	038

2000 年

1 · 澳門特區籌備委員會最後一次會議在京舉行	042
2 · 中央人民政府駐澳門特區聯絡辦公室正式掛牌	046

3 · 澳門特區行政長官何厚鏞發佈首份施政報告.....	047
4 · 澳門特區行政長官何厚鏞首次外訪.....	047
5 · 澳門特區建設發展辦公室獲准成立.....	048
6 · 澳門特區社會文化司司長崔世安赴京出席世界公共衛生聯盟國際大會	048
7 · 2000/2001 年澳門特區司法年度開幕禮舉行.....	049
8 · 亞太經濟及社會委員會與世界氣象組織颱風委員會大會在澳門舉行	049
9 · 第二屆京澳治安定期會議在澳門舉行.....	050
10 · 澳門特別行政區舉行特區成立一週年慶典.....	050

2001 年

1 · 國家旅遊局批准澳門特區旅行社為訪澳外國旅客辦理入粵簽證.....	054
2 · 澳門特區與歐盟發展全面合作關係.....	054
3 · 澳門大學等四所澳門高等院校首次向內地招生.....	056
4 · 內地與澳門特區簽署首個司法協助文本.....	057
5 · 澳門特區立法會正式通過《娛樂場幸運博彩經營法律制度》.....	058
6 · 澳門特區首次立法會選舉順利舉行.....	058
7 · 澳門特區積極發展與亞太經合成員國和地區的經濟合作.....	060
8 · 國家旅遊局局長何光暉訪澳簽署旅遊合作協定書.....	061
9 · 訪澳門特區旅客突破千萬人次.....	062
10 · 澳門基金會依法成立.....	063

2002 年

1 · 澳門特區民政總署成立.....	066
2 · 澳門特區政府允許澳門“台北經濟文化中心”辦理入台證件.....	068

3 · 澳門特區政府首次舉行勳章、獎章及獎狀頒授典禮	069
4 · 海峽兩岸關係協會駐澳門特區辦事處揭幕	070
5 · 澳門特區立法會通過《司法互助請求的通報程序法》.....	071
6 · 澳博、永利和銀河三家公司獲得博彩經營權.....	071
7 · 澳門特區駐北京辦事處成立	074
8 · 行政長官何厚鏞主持第三條澳氹大橋奠基儀式	075
9 · 澳門特區代表團首次以“中國澳門”名義參加第十四屆亞運會.....	076
10 · 澳門特區首次租用珠海國有土地興建新邊檢樓儀式舉行.....	076

2003 年

1 · 澳門特區衛生局與中國疾病預防控制中心簽署合作交流協定.....	080
2 · 第四屆東亞運動會體育館主場館奠基.....	080
3 · 澳門特區成功抗擊非典型性肺炎 (SARS)	082
4 · 澳門特區成功舉行《中華人民共和國澳門特別行政區基本法》頒佈十週年 紀念活動.....	083
5 · 廣東省、香港特區、澳門特區成立“港珠澳大橋前期工作協調小組”	083
6 · 澳門終審法院通過裁定確定國內法與國際法適用的位階.....	085
7 · 首屆“中國－葡語國家經貿合作論壇（澳門）”成功舉辦.....	085
8 · 中國首名太空人楊利偉訪問澳門特區.....	086
9 · 珠澳跨境工業區獲批並奠基	087
10 · 《內地和澳門特別行政區關於對所得避免雙重徵稅和防止偷漏稅的安排》 正式簽署	089

2004 年

1 · 《內地與澳門關於建立更緊密經貿關係的安排》正式生效.....	092
------------------------------------	-----

2 · 澳門特區關閘新邊檢大樓落成啟用	093
3 · 澳門特區立法會通過《行政長官選舉法》.....	094
4 · 泛珠三角區域合作機制啟動	097
5 · 西灣大橋（第三條澳氹大橋）落成啟用	098
6 · 何厚鏞參選澳門特區第二任行政長官選舉並獲連任	099
7 · 澳門特區成功申辦“健康城市”	100
8 · “德成按”項目榮獲聯合國亞太文化遺產保護獎	101
9 · 中國人民解放軍駐澳門部隊大廈落成啟用，新營區首次向澳門市民開放	102
10 · 國家主席胡錦濤出席慶祝澳門特區回歸祖國五週年大會暨澳門特區第二屆政府就職典禮	103

2005年

1 · 澳門特區新設輕微民事案件法庭	106
2 · 澳門特區設立法律改革辦公室和法律改革諮詢委員會	108
3 · 《澳門特區政府與香港特區政府關於被判刑人移交的安排》簽署	108
4 · 澳門特區立法會通過《個人資料保護法》.....	109
5 · 澳門立法會通過《中國人民解放軍駐澳門部隊協助維持社會治安和救助災害》法案	109
6 · 澳門歷史城區成功列入《世界遺產名錄》.....	110
7 · 澳門特區行政長官何厚鏞出席首屆“泛珠三角區域行政首長聯席會議”	112
8 · 澳門特區發生“匯業銀行”事件	112
9 · 澳門特區舉行第三屆立法會選舉	113
10 · 澳門、香港與內地簽署“關於突發公共衛生事件應急機制的合作協定”	114

2006 年

- 1 · 首名在澳門申請且符合條件返港服刑囚犯順利移交 116
- 2 · 《內地與澳門特區關於相互認可和執行民商事判決的安排》在澳門簽署 116
- 3 · 澳門特區立法會通過《公務人員公積金制度》法案 117
- 4 · 澳門特區行政長官何厚鏵出席首屆海峽西岸經濟區論壇開幕式 118
- 5 · 首屆葡語系運動會在澳門隆重開幕 118
- 6 · 澳門特區首宗被審訊的賄選案 12 被告罪成 120
- 7 · 澳門運輸工務司長歐文龍涉嫌受賄捲入“世紀巨貪案” 121
- 8 · 全球華僑華人促進中國和平統一大會在澳門特區舉行 122
- 9 · 澳門特區立法會通過《非高等教育制度》法案 123
- 10 · 珠澳跨境工業區正式開通推動粵澳進入合作發展新階段 124

2007 年

- 1 · 《澳門歷史初中補充教材》停售 128
- 2 · 澳門特別行政區立法會選舉賄選案主犯被判刑 130
- 3 · 亞太貸款年會首次在澳門舉行 130
- 4 · 澳門特別行政區引入天然氣作為重要能源 131
- 5 · 澳門特別行政區十五年免費教育全面實施 132
- 6 · 亞洲最大綜合旅遊度假村威尼斯人開幕 133
- 7 · “第十九屆澳門國際煙花比賽匯演” 拉開序幕 134
- 8 · 澳門特別行政區《道路交通安全法》正式實施 135
- 9 · 澳門特別行政區承辦第二屆亞洲室內運動會 135
- 10 · 《關於內地與澳門特別行政區相互認可和執行仲裁裁決的安排》在澳門簽署 136

2008年

- 1 · 澳門公共天線訊號大範圍中斷 140
- 2 · 《京都議定書》適用於澳門特別行政區 140
- 3 · 北京奧運聖火走進澳門大街小巷 142
- 4 · 四川地震後澳門政府全力支持救援賑災 144
- 5 · 澳門特別行政區交通事務局成立 145
- 6 · 澳門神像木雕入選國家級非物質文化遺產 145
- 7 · 澳門理工學院“一國兩制”研究中心成立 148
- 8 · 澳門特別行政區立法會表決通過《勞動關係法》、《選民登記法》 149
- 9 · 澳門特別行政區政府發表 2009 年財政年度施政報告 151
- 10 · 金融危機衝擊澳門博彩產業 155

2009年

- 1 · 澳門特區立法會通過《維護國家安全法》 158
- 2 · 國家副主席習近平訪問澳門特區 162
- 3 · 崔世安當選澳門特區第三任行政長官 164
- 4 · 澳門特區第四屆立法會選舉順利舉行 167
- 5 · 國家主席胡錦濤出席澳門回歸十週年慶典暨第三任政府就職典禮 168
- 6 · 全國人民代表大會常務委員會通過《全國人大常委會關於授權澳門特別行政區對設在橫琴島的澳門大學新校區實施管轄的決定》 170
- 7 · 澳門特區政府扶持中小企業發展並保障就業 174
- 8 · 澳門特區政府推出行政法規協助市民自置居所 176
- 9 · 澳門特區成立環境保護局 177
- 10 · 澳門特區抗擊甲型 H1N1 流感 178

2010 年

- 1 · 澳門特區政府建立政府發言人制度和政策研究室 182
- 2 · 澳門特區行政長官崔世安訪問葡萄牙 183
- 3 · 澳門特區通過立法保障公務人員權益 184
- 4 · 澳門特區通過《社會保障制度》等多項法律及行政法規 185
- 5 · 何厚鏵高票當選全國政協副主席 188
- 6 · 澳門特區行政長官崔世安出席 2010 年上海世博會開幕式 188
- 7 · 國務院總理溫家寶訪問澳門特區並出席中國－葡語國家經貿合作論壇
第三屆部長級會議 189
- 8 · 中央政府贈送澳門特區一對大熊貓 191
- 9 · 國務院審核同意《粵澳合作框架協議》 192
- 10 · 澳門學者首獲何梁何利基金科學技術獎 193

2011 年

- 1 · 澳門特區行政長官崔世安應邀訪問、考察新加坡 198
- 2 · 廣東省人民政府與澳門特區簽署《粵澳合作框架協議》 198
- 3 · 澳門特區政府前體育發展局局長蕭威利濫用職權被判刑 204
- 4 · 澳門“道教科儀音樂”、“南音說唱”與“魚行醉龍節”入選“第三批國家
級非物質文化遺產名錄” 204
- 5 · 澳門特區前財政局局長劉玉葉案終審判決 207
- 6 · 澳門特區紀念辛亥革命 100 週年 207
- 7 · 澳門特區立法會第四立法屆的第二會期內通過《因執行公共職務的司法
援助》等 12 項法案 209
- 8 · 澳門特區政府首次接納路環舊城區原居民的土地批給申請 211
- 9 · 澳門特區成立 12 年來首度提請人大釋法 213

- 10 · 全國人民代表大會常務委員會通過關於《中華人民共和國澳門特別行政區基本法》附件一第七條和附件二第三條的解釋..... 216

2012年

- 1 · 澳門特區行政長官崔世安向全國人民代表大會常務委員會提交是否修改《基本法》附件一、附件二的報告 222
- 2 · 澳門特區行政長官崔世安前往布魯塞爾訪問歐盟 223
- 3 · 澳門大學首次獲國家科技進步獎 224
- 4 · 全國人民代表大會常務委員會通過《關於澳門特區 2013 年立法會產生辦法和 2014 年行政長官產生辦法有關問題的決定》..... 226
- 5 · 澳門特區頒佈《保留土地供中國人民解放軍駐澳門部隊使用》行政法規 229
- 6 · 澳門特區初級法院受理華人置業集團主席兼行政總裁劉鑾雄行賄及清洗黑錢案..... 229
- 7 · 澳門特區前運輸工務司司長歐文龍貪污案終審判決 230
- 8 · 全國人民代表大會常務委員會批准《中華人民共和國澳門特區基本法附件一澳門特區行政長官的產生辦法修正案》的決定、對《中華人民共和國澳門特區基本法附件二澳門特區立法會的產生辦法修正案》予以備案 233
- 9 · 首屆“世界旅遊經濟論壇·澳門 2012”在澳門揭幕..... 237
- 10 · 澳門特區推行中央招聘制度首次公職中央招聘開考 239

2013年

- 1 · 《澳門特區人口政策框架諮詢意見報告及意見彙編》公佈..... 242
- 2 · 全國人大常委會委員長吳邦國出席澳門基本法頒佈 20 週年啟動大會 243

3 · 馬必強少將接任駐澳門部隊政治委員	243
4 · 澳門特區政府全力推動最低工資立法	244
5 · 澳門特區行政會通過《醫務委員會》行政法規草案	245
6 · 澳門特區政府全面落实公屋計劃	246
7 · 澳門特區第五屆立法會選舉順利舉行	247
8 · 澳門特區公職人員首次財產公開	249
9 · “中國－葡語國家經貿合作論壇”第四屆部長級會議暨中葡論壇成立十週年慶祝大會召開	250
10 · 澳門特區審計署公佈四份報告	251

2014年

1 · 澳門特區政府成立人才發展委員會	254
2 · 澳門特區行政長官崔世安會見物理學家楊振寧	255
3 · 澳門特區立法會通過《禁止不法生產、販賣和吸食麻醉藥品及精神藥物》修訂案	256
4 · 澳葡雙方簽訂《中華人民共和國澳門特別行政區與葡萄牙共和國合作綱要協定修訂協議書》	257
5 · 澳門特區政府決定撤回《候任、現任及離任行政長官及主要官員的保障制度》法案	258
6 · 澳門特區政府就所謂“公投”作出嚴正聲明	261
7 · 崔世安當選澳門特區第四任行政長官	263
8 · 澳門特區行政長官崔世安出席第十屆泛珠三角區域合作與發展高層論壇	265
9 · 第八屆亞太經合組織旅遊部長會議召開	266
10 · 國家主席習近平出席慶祝澳門回歸祖國十五週年大會暨澳門特區第四屆政府就職典禮	268

2015年

- 1 · 《預防及遏止對外貿易中的賄賂行為的制度》正式生效 270
- 2 · 《內地與澳門 CEPA 關於內地在廣東與澳門基本實現服務貿易自由化的協定》正式實施 272
- 3 · 廣東省珠海市橫琴自貿區正式掛牌成立 274
- 4 · 澳門特別行政區政府收回多塊非法佔用特區土地 275
- 5 · 澳門特區修改《經濟房屋法》 276
- 6 · 澳門特區舉行紀念抗戰勝利 70 週年活動 279
- 7 · 澳門特區法務局建立《中華人民共和國憲法》與《中華人民共和國澳門特別行政區基本法》專題網站 280
- 8 · 澳門特區舉辦“第十四屆內地、香港、澳門衛生高層聯席會議” 282
- 9 · 澳門特區政府回應“海一居”事件 283
- 10 · 澳門特區正式獲中央授予水域管理權 284

2016年

- 1 · 澳門特區首次推出“千人計劃” 286
- 2 · 國務院公佈《關於深化泛珠三角區域合作的指導意見》為澳門特區參與區域合作指明方向 287
- 3 · 粵澳簽署合作意向攜手參與國家“一帶一路”建設 288
- 4 · 澳門特區立法會通過修改《澳門特別行政區立法會選舉制度》法案 290
- 5 · 澳門特區首次發佈實施《澳門特別行政區五年發展規劃（2016-2020年）》 293
- 6 · 《預防及打擊家庭暴力法》正式生效 295
- 7 · 中葡論壇（澳門）第五屆部長級會議經貿合作行動綱領（2017-2019年） 295
- 8 · 國務院總理李克強視察澳門特區 297

- 9 · 《確定一九七六年至一九八七年公佈的若干法律及法令不生效》獲得立法會一般性表決通過 297
- 10 · 澳門特區前檢察長何超明疑涉貪被起訴 298

2017 年

- 1 · 馬來西亞國際刑警組織赴澳門特區提取金正男長子 DNA 樣本 302
- 2 · 全國人大常委會委員長張德江視察澳門特區 304
- 3 · 亞太區打擊清洗黑錢組織年會通過澳門特區相互評估報告 305
- 4 · 澳門特區立法會全體會議細則性通過《修改〈立法會議事規則〉》決議案 307
- 5 · 颱風天鴿席捲澳門特區造成巨大破壞 308
- 6 · 澳門特區政府首次引用《駐軍法》請求駐澳部隊協助救災 313
- 7 · 澳門特區政府公佈諮詢文件提議撤銷“民政總署” 314
- 8 · 澳門特區政府與香港特區政府正式簽署《港澳 CEPA》 315
- 9 · 澳門特區第六屆立法會選舉順利舉行 317
- 10 · 澳門特區立法會終止議員蘇嘉豪職務 318

2018 年

- 1 · 澳門舉辦紀念澳門基本法頒佈 25 週年研討會 322
- 2 · 澳門特區終審法院就“海一居”收地案作出判決 323
- 3 · 澳門舉行“‘一帶一路’與澳門發展國際研討會” 325
- 4 · 澳門特區立法會通過《設立市政署》法案 326
- 5 · 澳門立法會通過《國歌法》修改 329
- 6 · 澳門特區行政長官崔世安擔任中央粵港澳大灣區建設領導小組成員 332

7 · 澳門特區制定實施《澳門特別行政區維護國家安全委員會》行政法規	334
8 · 港珠澳大橋正式通車，澳門與珠海施行“合作查驗，一次放行”通關模式	338
9 · 澳門特區政府與國家發改委簽署《關於支持澳門全面參與和助力“一帶一路”建設的安排》	341
10 · 澳門特區立法會修改通過《行政長官選舉法》	343
後記	346

序言

1999年12月20日，在人類文明即將開啟一個新千年的歷史時刻，隨着中華人民共和國國旗和中華人民共和國澳門特別行政區區旗在澳門文化中心花園館升起，中國政府莊嚴宣告對澳門恢復行使主權，澳門特別行政區正式成立，澳門特別行政區基本法正式生效實施。

從那一個時刻起，澳門這座南國明珠小城的歷史就掀開了新的一頁。正如習近平主席在慶祝澳門回歸15週年大會上講話中所指出：“從此，澳門回到祖國懷抱，走上了同祖國內地優勢互補、共同發展的寬廣道路。這是中華民族發展進程中具有重大歷史意義的事件，開闢了澳門發展新紀元。”

澳門滄海桑田的變化折射出近代以來人類歷史的重大變遷，也是近代中國從衰落走向復興的縮影和見證。1887年，葡萄牙利用中國鴉片戰爭以後國力衰微的情勢而要求和中國簽署條約，確認其非法佔領定居澳門的權利並攫取到管理澳門的特權。100年之後，《中葡關於澳門問題的聯合聲

明》於 1987 年在北京簽署，其中明確宣告，澳門地區（包括澳門半島、氹仔島和路環島，以下稱澳門）是中國領土，中華人民共和國政府將於一九九九年十二月二十日對澳門恢復行使主權。中華人民共和國根據“一個國家，兩種制度”的方針，對澳門執行特殊的基本政策。

二十年彈指一揮間，在人類歷史長河中只是短短一瞬，但是對於澳門而言，這二十年卻是極為不平凡的重大歷史轉型的二十年，從昔日葡萄牙佔領管制下的一個特殊區域轉變為中國依照憲法規定而設立的一個特別行政區，身份和角色的轉換為澳門社會經濟發展開啟了嶄新的局面，也讓澳門特區成為探索成功實踐“一國兩制”基本模式和寶貴經驗的試驗田和示範地，澳門也從回歸前的一個經濟發展低迷蕭條、黑社會勢力猖獗、社會治安混亂的“博彩之都”發展成為今日的社會和諧、政治穩定、文化多元、經濟繁榮的國際知名旅遊休閒文化名城。

在過去的二十年間，澳門社會經濟發展發生了很多重大的突破和變化，特別行政區“一國兩制”實踐充滿了探索的勇氣和智慧，特區治理過程中很多大事的發生都創造了澳門發展歷史上的紀錄。從 1999 年至 2018 年，澳門本地的生產總值由 502.7 億澳門元，增加到 4,403 億澳門元，增長 7.8 倍。人均生產總值由 1.5 萬美元，增至 8.3 萬美元，增長了



4.5 倍，全世界排第二，^① 整體上實現了經濟的持續高速增長和飛躍性的提升。澳門特區人均 GDP 在亞洲超過新加坡而成為名副其實的亞洲城市首富，在全世界人均 GDP 排名中則超過了歐洲的瑞士而僅次於全球第一位的盧森堡。作為文化旅遊勝地，人口數僅有 60 多萬的澳門總出入境人次及入境旅客數量不斷攀升、屢創新高，2018 年分別突破 1.79 億人次及 3,580 萬人。連接澳門與珠海的拱北口岸 2018 年客流總數高達 1.34 億人次，同比增長約 5%，第七年位居全國首位而成為我國出入境客流量第一大口岸。

在過去的二十年間，澳門作為一個特別行政區，從回歸之日起重新納入國家治理體系，憲法與基本法共同構成特區的憲制基礎得以夯實，憲制秩序重塑目標初步得以實現。澳門特區先後舉行了四任行政長官選舉、六屆立法會選舉，澳門特區政府首次提請全國人大常委會就澳門《基本法》附件一行政長官產生辦法和附件二立法會產生辦法的修改程序作出解釋，澳門特區遵循循序漸進原則，回應社會發展現實需要，穩步推進特區政制發展。

在過去的二十年間，《內地與澳門關於建立更緊密經貿關係的安排》(CEPA) 及多個補充協議、《香港特別行政區

① 羅英春：《澳門將為台參與大灣區建設提供幫助》，香港中評網，<http://hk.crntt.com/crn-webapp/touch/detail.jsp?coluid=7&kindid=0&docid=105395517&from=timeline>。

與澳門特別行政區關於建立更緊密經貿關係的安排》(即《港澳 CEPA》)得以簽署，加大澳門與內地開放力度，確立澳門作為單獨關稅區與內地之間經貿交流與制度性合作的新路徑，推動澳門、香港與內地建立更緊密經貿關係不斷升級，豐富和拓展澳門特區“一國兩制”實踐的廣度和深度，為澳門特區經濟發展注入活力。

在過去的二十年間，澳門特區成功舉辦東亞運動會和諸多大型國際活動和會議；澳門獨具歷史底蘊和文化風情的歷史城區被列入聯合國教科文組織世界文化遺產名錄；“中國-葡語國家經貿合作論壇(澳門)”創立並連續舉辦，加強了中國與葡語系國家之間的經貿交流與合作，打造成為中國與葡語國家經貿合作平台，提升和拓展了澳門發展的空間和水平，助力國家“一帶一路”倡議的落實和推進。

在過去的二十年間，澳門特區政府向中央政府提交《關於請求中央政府同意澳門大學遷建珠海橫琴島並授權澳門特區對澳門大學新校區實行法律管轄的報告》，全國人大常委會通過《關於授權澳門特區對設在橫琴島的澳門大學新校區實施管轄的決定》，開創出澳門特區“一國兩制”實踐的“橫琴模式”。其管理模式及法律制度創新為粵澳港合作及大型跨境合作項目的展開積累了經驗，探索和發展了“一國兩制”的理論和實踐，向世人展示了“一國兩制”實踐的靈



活性、創新性及巨大的潛力。

在過去的二十年間，中央啟動明確澳門特區習慣水域管理範圍相關工作，國務院制定公佈新的《中華人民共和國澳門特區行政區域圖（草案）》，並於澳門回歸祖國 16 週年紀念日當天正式施行，調整澳門特區的陸地界線，將澳門特區與廣東省珠海市邊界之間的關閘澳門邊檢大樓段劃歸澳門特區管轄，將過去的習慣水域管理範圍確定為海域面積 85 平方公里，首次明確授予澳門特區水域管轄權。此舉大大拓展了澳門特區的發展空間，為解決澳門地狹人多的歷史性發展難題提供了有力的支援。同時，也為澳門特區發展海洋產業、加快經濟適度多元注入全新動力。

在過去二十年間，澳門特區和廣東省簽署《粵澳合作框架協議》，推動粵澳更緊密合作，促進經濟、社會、文化、生活等方面融合發展，促進澳門經濟適度多元發展，攜手建設亞太地區最具活力和國際競爭力的城市群，共同打造世界級新經濟區域，促進區域經濟一體化發展。橫琴自貿區的成立讓粵澳深度合作、經濟融合全面升級成為現實，打造促進澳門經濟適度多元發展新載體和新高地，以粵澳合作全面合作、互利共贏、優勢互補的新模式解決困擾澳門發展的土地難題，為澳門特區建設成為世界旅遊休閒中心、加快經濟適度多元化步伐、促進特區的可持續發展創造有利的條件。

在過去二十年間，澳門特區在香港特區 23 條立法方面遭遇到重大困難引發社會震盪的情況下，自覺履行維護國家安全的憲制責任，激發廣大澳門同胞凝聚和展現愛國愛澳情懷，穩健推進制定《維護國家安全法》，為依法治澳和特區政府依法施政提供了基本的法律依據，確立維護國家安全的基本底線制度攔網，確保在維護國家安全和保障居民基本權利和自由之間取得適當的平衡，也讓中央政府和特別行政區之間高度互信、良性互動協調的關係得到法律支撐。這既照顧到了澳門特區的特殊性，也讓全面準確貫徹“一國兩制”方針的要求得以落實。在此基礎上，澳門特區又制定通過了行政法規《澳門特區維護國家安全委員會》，設立維護國家安全委員會，統籌及協調澳門特區維護國家主權、安全及發展利益的工作，為進一步落實澳門特區維護國家安全的憲制責任提供機構保證和配套機制，妥善、依法、有效地維護國家安全和澳門同胞的社會福祉。

在過去二十年間，從國家“十一五規劃”將港澳特區納入國家整體發展戰略，到“十二五規劃”將港澳特區內容單獨成篇成章，再到“十三五規劃”明確“支援澳門建設世界旅遊休閒中心、中國與葡語國家商貿合作服務平台，積極發展會展商貿等產業，促進經濟適度多元可持續發展”，澳門特區也在首次公佈的中長期發展規劃“五年發展規劃(2016-



2020年)基礎方案”中實現了與國家“十三五”規劃同步落實和接軌。澳門特區在中央政府的支持下不斷調整發展思路，謀劃戰略發展大局，充分發揮澳門特區發展的優勢，全面對接國家發展目標，深度融入國家發展大勢。

在過去二十年間，澳門特區政府按照《澳門特別行政區基本法》和《澳門特別行政區駐軍法》規定，首次請求中央政府批准駐澳部隊協助救災，澳門特區在全國人大常委會做出決定，在澳門《基本法》附件三中增加全國性法律《國歌法》之後通過修改《國旗、國徽及國歌的使用及保護》法案。國務院制定出台《港澳台居民居住證申領發放辦法》為持有居住證的澳門居民享受更多權利提供法律保障，並增加提供更多在內地工作、學習、生活的便利和基本公共服務。港珠澳大橋順利建成通車，澳門和珠海施行“合作查驗，一次放行”通關模式，建立澳門與內地、香港之間更緊密便捷的通行和聯繫方式等等，這些都為澳門特區治理和“一國兩制”實踐的發展提供了寶貴的經驗和探索。

可以說，澳門回歸祖國二十年，是澳門特區成功創建和保持繁榮穩定高速發展的二十年，是為澳門特區未來發展奠定良好基礎的二十年，是澳門和祖國內地不斷加強聯繫和交流並深度融入國家發展大局的二十年，也是澳門特區持續轉型、產業升級、改天換地、滄桑巨變的二十年。這些重大

實踐和重大事件展示了澳門特區同胞偉大的創造精神，也充分體現了澳門同胞和祖國內地同胞榮辱與共，攜手前行，共謀發展和復興的民族情感。澳門特區二十年保持繁榮穩定高速發展這一史無前例的創舉已經寫入澳門發展的光輝史冊，也成為當代中國探索國家治理現代化和“一國兩制”豐富實踐的精彩歷史記錄。

2019年是澳門回歸祖國二十年，這是澳門歷史發展進程中一個重要的歷史時刻。在這樣的一個特殊的歷史時間節點上，有很多重大的歷史事件值得全面回顧和梳理，也有很多重要的人物值得緬懷和紀念。習近平主席在2018年11月12日會見香港澳門各界慶祝國家改革開放40週年訪問團講話中指出，40年來，港澳同胞在改革開放中發揮的作用是開創性的、持續性的，也是深層次的、多領域的。40年改革開放，港澳同胞是見證者也是參與者，是受益者也是貢獻者。港澳同胞同內地人民一樣，都是國家改革開放偉大奇跡的創造者。在高度肯定香港、澳門對國家改革開放的特殊作用和重大貢獻的同時，習近平主席還特別強調指出，香港、澳門在新時代國家改革開放進程中仍然具有特殊地位和獨特優勢，仍然可以發揮不可替代的作用。

從1999年12月20日至今，澳門特區得以創建並保持繁榮穩定，各項事業的全面發展進步，既事關國家統一大業



目標的全面實現，也事關“一國兩制”基本方針的順利落地實施和成功實踐。澳門特區這二十年的發展為特別行政區“一國兩制”實踐開啟了一個美好而嶄新的局面，也為澳門特別行政區“一國兩制”偉大事業走向更大的成功打下更加寬厚堅實的根基。澳門特別行政區這二十年的發展不僅實現了承前啟後、繼往開來的基本目標，同時還為澳門特別行政區未來的發展打開更為廣闊的天地、提供更大的發展空間和制度準備。回顧和梳理澳門特區創建和蓬勃發展二十年的歷史過程，一方面是為了清晰呈現澳門回歸二十年來發展的歷史軌跡，另一方面也是為了汲取澳門特區“一國兩制”成功實踐的經驗和特區治理的智慧，以便能夠在此基礎上勿忘初心，保持耐心，堅定信心，砥礪前行，實現澳門社會全面進步和更好、更快、更大的發展目標。

在本書基本完稿之際，中共中央、國務院於2019年2月18日正式印發《粵港澳大灣區發展綱要》。建設粵港澳大灣區，這既是過去二十年粵港澳區域合作、珠三角地區改革發展的轉型升級，也是在新的歷史條件下推動粵港澳區域形成全面開放新格局的新嘗試，也是推動港澳特區“一國兩制”實踐不斷豐富發展的新實踐。粵港澳作為我國開放程度最高、經濟活力最強的區域之一，在國家發展大局中具有重要戰略地位。綱要提出要全面準確貫徹“一國兩制”方針，

充分發揮粵港澳綜合優勢，深化內地與港澳合作，進一步提升粵港澳大灣區在國家經濟發展和對外開放中的支撐引領作用，支持香港、澳門融入國家發展大局，增進香港、澳門同胞福祉，保持香港、澳門長期繁榮穩定，讓港澳同胞同祖國人民共擔民族復興的歷史責任、共享祖國繁榮富強的偉大榮光。

粵港澳大灣區發展規劃近期至 2022 年，遠期展望到 2035 年，粵港澳大灣區要建成世界新興產業、先進製造業和現代服務業基地，建成國際一流灣區和世界級城市群。在此項國家重大發展戰略中，澳門作為大灣區的核心城市在整個灣區發展中被寄予厚望，要繼續努力建設世界旅遊休閒中心和中國與葡語國家商貿合作服務平台，促進經濟適度多元發展，打造以中華文化為主流、多元文化共存的交流合作基地。

讓我們祝福澳門特區！祝福澳門更加美好的明天！

李曉兵

2018 年 6 月 12 日，於澳門利澳酒店

2019 年 2 月 26 日，修改於南開大學津南校區





澳門 MACAU

1999 年



1 · 澳門政權交接儀式

1999年12月20日零時，舉世矚目的中葡兩國政府澳門政權交接儀式在澳門文化中心花園館隆重舉行。

在澳門回歸前夕，為了政權交接儀式的順利進行，中央人民政府（以下簡稱“中央政府”）做了一系列的準備工作，自1998年5月至1999年11月，中方共舉辦了十一次澳門特別行政區籌委會會議，就澳門回歸後的諸多事項進行詳細探討。1999年5月15日，中華人民共和國澳門特別行政區第一屆政府推選委員會舉行第三次全體會議，會議以無計名投票方式選定由何厚鏵任澳門回歸祖國後的首任行政長官。

1999年12月19日下午5時，第127任澳督韋奇立在澳門總督府組織最後一次的降旗儀式，為政權移交儀式拉開序幕，澳門回歸進入倒計時的最後時刻。

12月19日深夜23時42分，澳門政權的交接儀式正式開始。在禮號手的號樂聲中，中華人民共和國主席江澤民、國務院總理朱鎔基、國務院副總理錢其琛以及外交部長唐家璇、澳門特別行政區首任行政長官何厚鏵登上主席台，葡萄



牙總統桑帕約、總理普特雷斯、國務部長兼外交部長伽馬、共和國議會副議長科伊索羅以及澳門“末代總督”韋奇立也同時登上主席台。隨後，中葡雙方儀仗隊舉行敬禮儀式，雙方樂隊奏致敬曲。

23 時 55 分，降旗、升旗儀式正式開始，中葡雙方護旗手入場。

23 時 58 分，在葡萄牙的國歌聲中，葡萄牙國旗以及澳門市政廳旗緩緩落下。

1999 年 12 月 20 日零時零分零秒，中華人民共和國軍樂團奏啟中華人民共和國國歌，中華人民共和國國旗和澳門特別行政區區旗冉冉升起。46 秒後，兩面旗幟同時升到旗杆頂端，獵獵飄揚，熠熠生輝，交相輝映。文化中心花園館內全場爆發出雷鳴般的掌聲，經久不息。至此，中葡兩國政府完成了澳門政權的交接。澳門，這個漂泊多年的遊子，終於回到闊別已久的祖國母親的懷抱，無數的閃光燈和鏡頭記錄下了這歷史性的一刻，無數的電波將這一重大的消息傳遍神州、傳遍世界。^①

① 參見《中葡兩國政府澳門政權交接儀式隆重舉行》，中國網，http://www.china.com.cn/zhuanti2005/txt/2004-12/02/content_5718883.htm。

零時五分，升旗儀式之後，在全場注目和熱烈的掌聲中，中華人民共和國主席江澤民走到鑲有中華人民共和國國徽的講台前發表重要講話，他莊嚴宣告：中國政府對澳門恢復行使主權。歷史將永遠記住這一舉世關注的重要時刻。從這一刻起，澳門的發展進入了一個嶄新的時代。從這一刻起，中葡兩國人民的友誼和兩國的友好合作也將在新的起點上向前發展。在講話結束部分，江澤明主席特別指出，“澳門同胞具有光榮的愛國主義傳統，始終與祖國人民血脈相連，心心相通。可以堅信，在中央政府和全國各族人民的支持下，澳門特別行政區政府和澳門同胞一定能夠把澳門管理好、建設好、發展好。回到祖國懷抱的澳門，必將迎來更加美好的未來！”^①

澳門在歷經 400 多年葡萄牙佔領統治的風風雨雨之後，終於回歸祖國的懷抱，澳門同胞從此真正成為這塊土地上的主人，開闢了澳門歷史的新紀元。遙望 1925 年，聞一多在美國留學期間曾經創作了一首組詩——《七子之歌》，其中一首以澳門為主題。詩詞以“自白”的形式抒發了“澳門”的心聲：

① 參見《江澤民在中葡兩國政府舉行的澳門政權交接儀式上的講話》，中國網，http://www.china.com.cn/zhuanti2005/txt/2004-12/02/content_5718864.htm。



“你可知 MACAU 不是我真姓，我離開你太久了，母親。但是他們擄去的是我的肉體，你依然保管我內心的靈魂……”，舊中國曾經山河破碎，無數澳門同胞期盼歸國還鄉。在新的千禧年到來之際，我國恢復了對澳門行使主權，澳門特別行政區正式成立。

對此，在回歸之日生效實施的《中華人民共和國澳門特別行政區基本法》序言中對此作出莊嚴宣誓和確認：澳門，包括澳門半島、氹仔島和路環島，自古以來就是中國的領土，十六世紀中葉以後被葡萄牙逐步佔領。一九八七年四月十三日，中葡兩國政府簽署了關於澳門問題的聯合聲明，確認中華人民共和國政府於一九九九年十二月二十日恢復對澳門行使主權，從而實現了長期以來中國人民收回澳門的共同願望。

澳門回歸，宣告四十三萬澳門同胞可以從此吐氣揚眉，在“一國兩制”方針和基本法指引下，以主人翁姿態，同心同德，群策群力，建設一個長期穩定發展、人人安居樂業的新澳門。^①“這是繼香港回歸之後中華民族的又一盛事，是我們完成祖國統一大業的又一個重要里程碑。澳門回歸祖國，是

① 唐星樵：《澳門回歸的深遠影響》，載《中國人大》，1999年第24期。

中國人民長期艱苦鬥爭和奮發圖強的結果，是社會主義祖國和全體中華兒女的光榮與驕傲，也是世界正義與進步事業的偉大勝利”。^①

2 · 澳門特區政府成立暨特區政府宣誓就職儀式

1999年12月20日1時30分，在澳門政權交接儀式剛剛結束後，中華人民共和國澳門特別行政區政府成立暨特區政府宣誓就職儀式在澳門綜藝館隆重舉行。

1時45分，軍樂隊奏響雄壯的中華人民共和國國歌，隨後，中華人民共和國主席江澤民莊嚴宣佈：“中華人民共和國澳門特別行政區政府，現在成立！”會場內掌聲雷動，經久不息。

1時47分，澳門特別行政區政府進行宣誓就職儀式。澳門特別行政區行政長官何厚鏵首先進行宣誓，由朱鎔基總理監誓。^②何厚鏵在宣誓就職儀式的講話中提到：“我們在歡樂

① 江澤民：《在首都各界慶祝澳門回歸祖國大會上的講話》，中華人民共和國中央人民政府網，http://www.gov.cn/gongbao/content/2000/content_60217.htm。

② 參見《中華人民共和國澳門特別行政區成立暨特區政府宣誓就職儀式在澳門隆重舉行》，人民網，<http://www.people.com.cn/item/aomen/newfiles2/C1391.html>，最後訪問日期2018年5月15日。



和自豪之餘，對美好的明天充滿希望，也由此煥發崇高的使命感和神聖的責任感。作為由澳門人第一次選舉產生的行政長官，我在此再次感謝中央的信任和澳門人的支持。”並表示相信“澳門必定會建設成為一個繁榮、穩定和進步的社會。”^①

隨後，澳門特別行政區政府主要官員、立法會主席、終審法院院長、檢察院檢察長走上主席台宣誓就職。受朱鎔基總理委託，澳門特別行政區行政長官何厚鏵監誓。行政法務司司長陳麗敏領誓。澳門特別行政區行政會 10 名委員、立法會 23 名議員、各級法院 23 名法官、檢察院 23 名檢察官分批走上主席台宣誓。行政長官何厚鏵監誓。行政會委員唐志堅、立法會主席曹其真、終審法院院長岑浩輝和檢察院檢察長何超明分別領誓。

宣誓結束後，朱鎔基總理代表中華人民共和國中央人民政府致辭，對澳門特別行政區政府的成立表示熱烈的祝賀，向一切關心和支援澳門回歸並為此作出貢獻的澳門各界人士致以深切的謝意。朱鎔基說，從今天起，《中華人民共和國澳門特別行政區基本法》開始實施，澳門特別行政區政府開始

① 參見《在澳門特別行政區成立暨特區政府宣誓就職儀式上何厚鏵發表講話》，新華社澳門，http://www.66163.com/Fujian_w/news/fzwb/991220h/2_5.html，最後訪問日期 2018 年 5 月 15 日。

行使職權。中央人民政府將全力支持行政長官何厚鏵先生和他領導的澳門特別行政區政府的工作。他希望特區官員繼續發揚澳門同胞愛國愛澳的光榮傳統，全面貫徹落實澳門特別行政區基本法，恪盡職守，為保持澳門的長期穩定和發展作出自己的貢獻。他相信，在祖國的大家庭中，真正當家作主、掌握了自己命運的澳門同胞一定能以自己的勤勞和智慧，創造出輝煌的成就。澳門的未來一定會更加美好。

澳門回歸祖國，是繼香港回歸以後的又一盛事，是中國人民在完成祖國統一道路上的又一歷史豐碑。正如江澤民主席所言：“澳門與祖國的分離和團聚，是近代以來中華民族發展歷史的一個縮影。昔日的澳門，是在舊中國積貧積弱、備受欺凌的情況下被葡萄牙逐步佔領的。今天的澳門，是在新中國昂首闊步走向繁榮富強的進程中勝利回歸的。這一歷史性的變化，充分顯示了當代中國和中國人民的強大力量。”^①

① 《在首都各界慶祝澳門回歸祖國大會上的講話》，中華人民共和國中央人民政府網，http://www.gov.cn/gongbao/content/2000/content_60217.htm。



3 · 何厚鏵就任澳門特區首任行政長官

1999年12月20日凌晨1時47分，澳門綜藝館內燈火通明，澳門特區政府宣誓就聯儀式正在進行。在朱鎔基總理監誓下，44歲的何厚鏵莊嚴宣誓：“本人就任中華人民共和國澳門特別行政區行政長官，必當擁護並負責執行中華人民共和國澳門特別行政區基本法，效忠中華人民共和國及其澳門特別行政區，盡忠職守，遵守法律，廉潔奉公，致力於維護澳門的穩定和發展，對中央人民政府和澳門特別行政區負責。”^①

1999年5月15日，中華人民共和國澳門特別行政區第一屆政府推選委員會舉行第三次全體會議，會議以無計名投票方式選舉澳門回歸祖國後的首任行政長官，時年44歲的何厚鏵以絕對優勢當選。會議後的第二天，澳門很多報紙均以“深慶得人”為題對此進行了報導。何厚鏵是澳門400多年來首個由澳門人民自己選出的行政首長，其名必將載入史冊。

① 參見《江澤民主席鄭重宣告 中華人民共和國澳門特別行政區政府成立 澳門特別行政區政府宣誓就職 澳門特別行政區行政長官何厚鏵宣誓並講話 朱鎔基總理代表中央人民政府表示熱烈祝賀》，中國網，<http://www.china.com.cn/chinese/zhuanti/amhg5/718878.htm>，最後訪問日期2018年5月20日。

何厚鏵生於 1955 年 3 月，出身顯赫。其父何賢生前是澳門著名的僑領、愛國人士，曾擔任全國政協委員，在澳門當地有着很高的聲望，被澳門各界人士稱頌為“濟世為懷、仗義疏財”。人們經常把何厚鏵和他的父親聯繫在一起，不僅因為何厚鏵在品格上與其父何賢相近，也因為他們有着相近的人生經歷。

1968 年，何厚鏵遠赴重洋，到加拿大留學，後就讀於多倫多大學約克分校的工商管理系，並取得了加拿大的註冊會計師資格。在加拿大留學時期，雖然父親給他提供了充裕的經費，但他還是勤工儉學，並將父親提供的經費全部帶回了家。回到澳門後，何厚鏵沒有在家族的企業中任職，而是在香港畢馬域會計師樓工作，堅持自食其力。

1983 年，何賢去世，何厚鏵臨危受命，接手家族核心企業大豐銀行，出任董事長兼總經理，接替何賢成為了澳門銀行業的領袖。在大豐銀行總部何厚鏵的辦公室裡，懸掛着唯一一幅書法條幅“豈能事事順心，但求無愧我心”。^① 在何厚鏵經營期間，曾經多次面對商海沉浮，經歷衝擊和波折，但所幸得到了各界的幫助，加上其自身的拚搏奮鬥，最終得以

① 參見《澳門之子何厚鏵》，載《中國對外服務》，1999 年 8 月 15 日。



化險為夷。如今，大豐銀行已成為了世界最大的 1,000 家銀行之一。大豐銀行副總經理王傑群評價何厚鏵道：“何厚鏵先生雖然年輕，但他卻很老練，他整整的獨當一面的工作雖然只有十幾年，但是他很成熟，他是一位善於思考，能抓大事的領導者。”^①

此外，何厚鏵還積極投身於社會公益事業。他是 1993 年“澳門支持中國減災扶貧行動委員會”的組織者和參與者，與他人一起發起了為內地災區募捐的“十元運動”。1995 年，他在考察了湖南山區以後，便當即出資捐款，解決了當地 1,000 名失學兒童小學 6 年的教育費用，此外他贈送給國家地震局價值 300 萬元的 5 套可攜式衛星電話系統，填補了當時中國可攜式衛星電話的空白。正因如此，1986 年，年僅 31 歲的何厚鏵被推選為全國政協委員，成為了當時最年輕的委員之一。

除了積極獻身於社會公益事業，何厚鏵在就任澳門特別行政區基本法起草委員會委員和諮詢委員會副主任期間，為澳門基本法的起草注入了大量的心血。1998 年，何厚鏵出任澳門特別行政區籌備委員會副主任委員。此外，何厚鏵還

^① 參見《眾望所歸的澳門“特首”：何厚鏵》，載《紫光閣》，1999 年第 7 期。

是中華人民共和國澳門特別行政區土地基金投資委員會的召集人。

談到對澳門的深厚情誼，何厚鏞說道：“從先父到我這一代，我們兩代人在澳門服務了大半個世紀，我的一切都是澳門人給的。我深切地瞭解到，澳門的前途與全澳居民及我個人的前途息息相關，彼此融匯在一起。”^①

何厚鏞在宣誓就職典禮上表達了對澳門深切的期盼：“在未來的歲月裡，我必將義無反顧，以無比堅毅的意志，本着基本法賦予的權力，貫徹一國兩制，帶領 40 多萬市民建設自己的家園，這是我最大的光榮和責任。”

正是何厚鏞對這塊土地的一腔熱忱，讓他得到了澳門社會各界的高度信任，人們相信何厚鏞有能力協調好澳門社會各集團、各社群之間的關係和利益，調動和團結澳門各界，並稱他為澳門的“掌舵人”。澳門群眾相信在何厚鏞的帶領下澳門將會走向繁榮昌盛。

① 參見《澳門特別行政區行政長官何厚鏞》，人民網，<http://www.people.com.cn/GB/42272/42280/43266/43267/3134020.html>，最後訪問日期 2018 年 5 月 21 日。



4 · 澳門特區首屆立法會成立

澳門特別行政區立法會成立於 1999 年 12 月 20 日。在澳門特別行政區的成立典禮上，首屆立法會的 23 名成員宣誓就職，隨即便展開了《澳門特別行政區回歸法》的立法工作，開始了立法會的首屆任期。

1994 年 4 月 10 日，全國人民代表大會澳門特別行政區籌備委員會第七次全體會議通過了《中華人民共和國澳門特別行政區第一屆立法會具體產生辦法》，辦法就立法會的人員數量、組成以及選舉辦法、選舉的原則進行詳細的規定，是澳門特別行政區立法會的奠基性文件。

首屆澳門特別行政區立法會共 23 人，包括 8 名直選議員、8 名間接選舉議員以及 7 名委任議員。直選議員名單確定於澳門特別行政區第一屆政府推選委員會 1999 年 9 月 20 日上午召開的全體會議，此次會議由澳門特別行政區籌委會副主任馬萬祺主持，澳門特別行政區第一任行政長官何厚鏞、特區籌委會副主任吳福、曹其真以及國務院港澳辦公室副主任、特區籌委會秘書長陳滋英出席了會議。委任議員

名單由行政長官何厚鏞在 1999 年 9 月 24 日公佈，分別為：梁官漢、賀定一、區宗傑、許輝年、黃顯輝、張偉基和戴明揚。至此，澳門特別行政區第一屆立法會的議員已經全部產生。

澳門特別行政區立法會雖正式成立於 1999 年 12 月 20 日，但實際上在澳門特別行政區成立之前，作為創制和修訂法律的機構，澳門特別行政區立法會已經完成了大量繁複的立法準備工作：首先，立法會要確定現行的哪些法律要清理，也就是對葡萄牙法律中哪些可以繼續適用、哪些要廢止進行明確的劃定；第二，澳門還有許多問題缺乏法律調整，比如監獄管理、保護消費者利益等等，要進一步健全立法體系；第三，有些法律雖然已經創制，但需要進一步修訂。比如勞工保護法、稅法、民事登記法等等；最後，立法會還面臨着澳門主權移交所帶來的新問題，如立法的雙語化問題等等。^①澳門特別行政區立法會為澳門特別行政區回歸後能夠平穩有序的運行作出了巨大的貢獻。

澳門特別行政區第一屆立法會自 1999 年 10 月初開始投入到澳門特別行政區成立時必備立法的工作之中。1999 年

① 參見毛青文：《澳門立法會簡介》，載《中外法學》，1990 年第 3 期。



12月6日，澳門特別行政區立法會舉行了全體會議，討論了特別行政區成立時相關的必備法律，完成了《國旗、國徽和國歌的使用和保護》以及《區旗、區徽的使用和保護》兩項法律審議，此兩項法規規定對玷污、損壞國旗、國歌以及損害區旗和區徽者實施的懲戒措施。會議還通過了關於加快立法會審議必備法律的速度的決議，並一般性通過《澳門特別行政區居民申請國際班裡的具體規定》。

1999年12月15日，澳門特別行政區政府法律翻譯辦公室主任沈振耀表示，澳門法律的本土化工作已經基本完成。他提到，澳門法律本土化的目標是法律切合澳門的實際與需要、法律現代化、法律翻譯和官方雙語公佈法律，而這些目標目前已經基本實現。他進一步介紹說，到目前為止，澳門已經通過實現重大法典和小法典的當地語系化以及新舊法律的交替，基本完成了澳門法律本土化的工作。截止至1999年12月16日晚，澳門特別行政區第一屆立法會完成了特區成立時所必備的11個法律和一個立法會議事規則的審議，至此，澳門特別行政區必備法律的審議已全部完成。

澳門特別行政區立法會不僅是澳門特別行政區的唯一立法機關，也是民意代表機關和代議機關，是澳門特別行政區

政治體制的重要組成部分。^① 澳門特別行政區立法會承擔着通曉民意、維護穩定、促進發展的職能，在澳門特別行政區發展前行的道路上發揮着重要的作用。

5 · 《中華人民共和國澳門特別行政區基本法》正式實施

《中華人民共和國澳門特別行政區基本法》(以下簡稱《基本法》)是澳門特別行政區的憲制性文件，由全國人民代表大會根據《中華人民共和國憲法》制定通過，並於1999年12月20日開始實施。《基本法》規定了澳門特別行政區實行的基本制度，確保國家對澳門的基本方針政策得以實施。

《基本法》自制定到實施經歷了漫漫長路：1988年，第七屆全國人民代表大會第一次會議上，通過了成立中華人民共和國澳門特別行政區基本法起草委員會的決議。1988年10月25日，由48名委員組成的起草委員會正式成立，並開始起草工作；在整個制法過程中，基本法起草

① 參見王禹：《澳門立法會產生辦法的功能和使命探討》，載《“一國兩制”研究》，2016年第4期。



委員會兩次公佈草案，廣泛徵求各界意見；先後舉辦 9 次全體會議、75 次專題小組會議、3 次主任委員擴大會議、4 次區旗區徽團評選委員會會議。最終在醞釀了 4 年零 5 個月後，於 1993 年第八屆全國人民代表大會第一次會議上通過了《基本法》。^① 該法包括序言以及 9 章共 145 條，另有三個附件：附件一《澳門特別行政區行政長官的產生辦法》；附件二《澳門特別行政區立法會的產生辦法》；附件三《在澳門特別行政區實施的全國性法律》，以及有關決定和澳門特別行政區區旗、區徽圖案。國家主席江澤民發佈第三號主席令予以公佈，並決定於 1999 年 12 月 20 日中國政府對澳門恢復行使主權時實施。同時，在《基本法》起草期間，為配合起草，1988 年籌組了澳門基本法諮詢委員會，以講座、論壇、展覽、印發宣傳資料、開辦晚會等形式，推動澳門各界各階層的居民共同關注基本法起草，同時廣泛接納群眾呼聲，使《基本法》符合澳門同胞在內的全國人民意願。

《基本法》以《中華人民共和國憲法》第 31 條、第 62 條

① 參見許崇德、胡錦光：《試論澳門基本法的若干問題》，載《法學家》，1993 年第 2 期。

第 13 項為依據制定^①，以法律形式確定了澳門特別行政區的政治制度、經濟制度，文化和社會事務方面的政策，申明了澳門特別行政區在對外事務中的許可權，並明確了對澳門基本法進行解釋和修改的許可權等諸多方面的基本規定，也是“一國”與“兩制”內容的集中體現：

澳門特別行政區是中華人民共和國不可分割的一部分，它作為中華人民共和國的一個主享有高度自治權的地方行政區域，直轄於中央人民政府，其高度自治的權力得自於全國人民代表大會的授權。中央人民政府主要管理與特區有關的外交事務和特區的防務，依照基本法的有關條款任免特區的首腦——行政長官、主要官員和檢察長，及在宣布戰爭狀態和特區進入緊急狀態時，發佈命令將有關全國性法律在澳門實施。

基本法關於“兩制”的規定涵蓋了政治、法律、經濟和社會文化的各個方面。比如政治與法律方面的相對獨立的行政管理權、立法權與終審權。該法律中給予澳門高度的自主權，如在經濟、貿易、金融、航運、社會、文化、科技、體

① 學者曾就澳門基本法的制定依據存有兩種觀點：第一種觀點是“唯一依據說”，該說認為《基本法》主要是依據《中華人民共和國憲法》制定的；另一種觀點是“雙重依據說”，認為《基本法》存在《中華人民共和國憲法》、《中葡聯合聲明》兩種依據，這裡主要採取第一種觀點。參見焦洪昌：《澳門特別行政區基本法若干問題研究》，載《政法論壇（中國政法大學學報）》，1999 年第 1 期。



育等領域，特區可以“中國澳門”的名義，單獨地同世界各國、各地區及有關國際組織，保持發展關係，簽訂和履行有關協議；對以國家為單位參加的國際組織和國際會議，特別行政區也可以“中國澳門”的名義加入；特別行政區可根據需要，在外國設立官方或半官方的經濟與貿易機構，但需報中央人民政府備案。

許多學者對《基本法》給予了較高的評價，如許崇德教授與胡錦光教授認為“基本法維護了國家主權、統一和領土完整，並從澳門的實際出發，為 1999 年我國恢復對澳門行使主權，保持澳門社會穩定和經濟發展，奠定了基礎。”^①

6 · 中國人民解放軍駐澳部隊正式進駐澳門

1999 年 12 月 20 日中午 12 時 0 分 0 秒，在澳門特區政權交接 12 小時後，中國人民解放軍駐澳門部隊準時越過澳門海關的中心線，正式和平進駐澳門。

中國人民解放軍駐澳門部隊是在鄧小平“一國兩制”偉大構想指導下，根據《中華人民共和國憲法》賦予中國人民

^① 許崇德、胡錦光：《試論澳門基本法若干問題》，載《法學家》，1993 年第 2 期。

解放軍的使命和《中華人民共和國澳門特別行政區基本法》的有關規定，遵照中央軍委的命令組建的，是繼香港駐軍之後，中國人民解放軍派駐特別行政區的第二支部隊^①。

12時，編號為000的越野吉普率先跨過了珠海拱北海關管理線，率先進入澳門。

1999年12月20日下午，江澤民主席來到駐澳部隊駐地龍成大廈，看望剛剛進駐澳門的全體官兵，對他們的順利進駐表示祝賀，並要求他們“不負祖國和人民的重託，不辱使命，忠實履行好澳門特別行政區的反防務職責”。江澤民主席還為中國人民解放軍駐澳部隊題詞：“發揮我軍優良傳統建設威武文明之師”，表達了對中國人民解放軍駐澳部隊的深切期盼。

目前，駐澳部隊分為兩大軍營，分別是駐軍大廈與氹仔軍營。駐軍大廈，全稱是中國人民解放軍駐澳門部隊大廈，位於澳門半島新口岸填海區，佔地面積5600平方米。大廈的主要功能有機關辦公用房、官兵宿舍和食堂以及多功能會議室。球場、游泳池等各種文化娛樂設施齊全；宿舍裡安裝

^① 參見《中國人民解放軍駐澳門部隊首次公開亮相》，央視網，<http://www.cctv.com/overseas/chinareport/199911/20.html>，最後訪問日期2018年5月24日。

