

蔣石

談民主與法制（上）



香港中和出版有限公司
www.hkopenpage.com





1996年3月5日，第八屆全國人大四次會議期間與江澤民一起交談。



2002年3月13日，全國政協九屆五次會議期間與胡錦濤互致問候。

編輯說明

《喬石談民主與法制》一書，經過近兩年的努力，現在出版了。

喬石同志 1982—1998 年歷任中共中央對外聯絡部部長、中央辦公廳主任、中央組織部部長、中央政法委員會書記、國務院副總理、中央紀律檢查委員會書記、中央黨校校長、中央社會治安綜合治理委員會主任、第八屆全國人大常委會委員長。中共第十二屆中央委員，中央書記處候補書記、書記，中央政治局委員，第十三屆中央書記處書記，中央政治局常委，第十四屆中央政治局常委。本書選入了喬石擔任黨和國家領導人期間，有關民主與法制的重要講話、報告、談話、文章共 102 篇，書中還收錄了一些相關的照片和題詞等。

本書分上下兩集。上集（1985 年 9 月至 1992 年 12 月）主要談在改革開放的新形勢下如何做好政法工作，推進民主法制建設，依法管理社會，加強社會治安綜合治理，保障社會安定，促進改革開放，推動社會主義現代化建設事業；下集（1992 年 12 月至 1998 年 2 月）主要談修訂和貫徹實施憲法，在全社會樹立憲法和法律的權威與尊嚴；加強經濟立法，構建社會主義市場經濟法律體系框架，保障社會主義市場經濟有序發展；推進有中國特色的社會主義民

主政治建設，保障公民的政治權利，發展民主，加強監督，倡廉反腐，堅持和完善人民代表大會制度，努力建設社會主義法治國家。

編入本書的文稿，絕大部分係第一次公開發表。在編輯過程中，我們力求保持文稿的原貌和談話風格，只做個別文字訂正。對於不常見的少數專有名詞或簡稱縮寫、部分人物和事件，在首次出現處作簡要的註釋。對當時任黨和國家領導職務的同志不再加註。本書中文稿的標題，除公開發表過的幾篇外，大都為編者所加。

感謝中央領導同志對本書編輯出版給予的關心、支持和幫助。

喬石和郁文同志對書稿作了審定。

田紀雲、賈春旺、陳冀平、束懷德、佘孟孝、劉政、周成奎、陳新權、宋北杉同志為本書的編輯工作提供了寶貴的意見。中央和國家機關有關部門、人民出版社、中國長安出版社等單位為本書的編輯、出版工作提供了大力的支持和幫助，特此表示誠摯的感謝！

由於我們水平和時間所限，編輯過程中錯漏之處在所難免，切望讀者批評指正。

參加本書編輯工作的有：陳群、郭慶仕、陳雪英、鄭忠祥、李多。參與相關工作的有：胡平生、吳興唐、田松年、孫建剛。

本書編輯組

2012年5月

目錄

把公安幹警和武警部隊建成人民熱愛的隊伍 (1985年9月10日).....	1
要研究和解決政法工作中的新情況新問題 (1985年10月21日—11月3日).....	8
對外開放新形勢下的政法工作 (1985年11月4日).....	14
在上海談社會治安和政法工作 (1985年11月6日).....	31
在廣東 上海調研社會治安問題的報告 (1985年11月22日).....	35
努力建設一支符合國情、適應現代化建設需要的武警部隊 (1985年12月2日).....	41
對大城市社會治安幾個問題的看法和意見 (1985年12月).....	45

勞改勞教工作幹警是負有特殊使命的靈魂工程師 (1986年1月22日).....	50
政法工作要更好地為社會主義物質文明和精神文明建設服務 (1986年2月22日).....	55
加強學習 振奮精神 做好政法工作 (1986年3月4日).....	77
從小養成遵紀守法的習慣 (1986年4月9日).....	86
堅持理論密切聯繫實際 繁榮法學研究 (1986年5月21日).....	87
在江蘇考察政法工作時的談話 (1986年6月11—26日).....	92
為建設有中國特色的社會主義律師制度而努力 (1986年7月5日).....	96
設立國家行政監察機關是健全法制的需要 (1986年11月26日).....	100
人人養成守法的習慣 (1986年12月20日).....	105
維護正常的社會經濟秩序始終是政法工作的頭等任務 (1987年4月1日).....	110

把公安幹警和武警部隊 建成人民熱愛的隊伍^{*}

（1985年9月10日）

阮崇武同志昨天已經到公安部上任，今天開這個會，和大家見見面。我也利用這個機會來看看大家，說幾句話。

首先我想講一講，劉復之同志這次從公安部部長、黨組書記的崗位上退下來，這是中央經過相當一段時間的醞釀以後，才作出決定的。因為公安部在國務院各部委中，是一個非常重要的部。對部長的人選，中央是很重視的。曾經考慮過是不是由復之同志繼續幹一段，過渡一下。後來從調整班子的全局來看，從公安部的長遠建設來看，覺得還是讓新的同志早一點走上工作崗位，早一點熟悉工作，比較有利。同時考慮到，復之同志從公安部部長、黨組書記的崗位上退下來後，他還是中央政法委員會的副書記，仍將在中央政法委副書記的崗位上，並作為一個公安戰線的老同志，繼續對公安部和整個公安系統的工作發揮應有的作用。

借今天的機會，我對公安部工作提一點希望。新中國成立以來，公安部在黨中央、國務院領導下，做了很多工作，積累了豐富的經驗。這些經驗，我們要認真地總結，很好地繼承下來。同時也希望更注意研究新情況、新問題，創造新經驗，使公安工作能夠更加適應對外開放、

* 這是喬石同志在公安部全體幹部大會上的講話。



1986年2月6日(春節前夕)，喬石慰問武警部隊天安門警衛中隊國旗班戰士。

對內搞活經濟的新形勢，更好地為四化建設服務，使公安部門成為符合中國革命傳統和現實情況的、具有中國特色的人民民主專政的強有力工具。要做到這一點，我覺得首先要充分認識公安工作的極端重要性，這樣才能有高度的責任心，才能有高度的榮譽感。

新中國成立初期，周恩來同志在第一次全國公安工作會議期間，曾對當時的部長羅瑞卿同志說過：國家安危繫於一半。國家安危，你們擔負了一半的責任。這說明黨中央、國務院歷來是非常重視、關心公安工作的。今年，耀邦同志提出要樹立公安幹警的高大形象。他說，在新中國成立以前，人民看共產黨好不好，先看八路軍、新四軍或者解放軍好不好。新中國成立後，共產黨的威信高不高，公安部門、人民警察部隊是一個很大的門面。我覺得這很有道理。公安幹警天天同老百姓打交

道，一舉一動，都與老百姓息息相關。公安幹警帽子上戴的是國徽，是代表國家在那裡工作的，形象的好壞，直接關係到黨和政府的形象。

多少年來，我們一直講人民民主專政，講公安機關是專政的工具，或者叫做刀把子。這當然是毫無疑問的。我們應該看到，這個專政的工具，這個刀把子，是屬於黨的，是屬於國家的，歸根到底是屬於人民的，是為人民服務的。我們的每一項工作都是同國家的四化建設，同國家的安定團結，同人民的生產、生活隨時隨地緊密聯繫在一起的，每時每刻都要為黨的事業，為國家和人民的利益而進行戰鬥。全國各階層人民群眾，絕大多數的老百姓，無論男女老幼，都是我們服務的對象。我們依法打擊和懲處破壞社會治安、危害國家安全和人民利益的犯罪活動和犯罪分子，目的就是為了保衛四化建設，保護人民利益。

毛主席 1949 年在《論人民民主專政》中說過：對人民內部的民主方面和對反動派的專政方面，這兩方面互相結合起來，就是人民民主專政。人民的國家是保護人民的。這無疑是正確的。從 1949 年到現在已經過去了 36 年，我們國家的內部情況和國際環境發生了巨大變化。過去的敵對階級分子，絕大多數都得到了改造，我們現在所面臨的大量問題，是人民內部的問題，或者是從人民內部矛盾發展起來的問題。當然，一定程度和一定範圍的階級鬥爭還存在。目前，我們又面臨著對外開放和對內搞活經濟的新局面，有很多新的複雜情況是過去所沒有碰到過的。比如，資本主義腐朽思想和生活方式的侵蝕，特務、間諜活動的滲入，各種新的嚴重犯罪現象的出現，等等。這些都需要我們充分發揮專政職能和刀把子的作用，去認真地解決。但是這個刀把子怎麼用？怎樣逐漸摸索出一套適應新情況的新辦法來？這是擺在我們面前的新課題。我最近看了一些有關社會治安的材料，有一個問題給我的印象很深，就是在

刑事犯罪分子中，青少年的比重在增加，青少年犯罪的年齡線在下降，犯罪的手段也有變化。應該說，我們的青少年一代，主流是好的。即使少數犯了罪的，他們中間的大多數或者絕大多數人主觀上也不一定是反黨反社會主義的。他們之所以犯罪，有的是受了國外的不良影響，有的是受了壞人的引誘和教唆，有的是為了滿足個人的物質慾望貪小利，有的是為了爭強鬥氣，有的是缺少法律知識，也有的是因為我們的工作沒有及時做到、做好，使矛盾激化了。對這些人，當他們進行犯罪活動的時候，當然要堅決加以制止和依法制裁，對其中嚴重的犯罪分子，要堅決地給予打擊。但是，在他們違法犯罪以前，有一個教育引導的問題，盡量把可能發生的違法犯罪活動制止下來。對於那些已經犯了罪的，除了極少數以外，都要盡可能把他們教育、改造、挽救過來。即使是判了徒刑的，也要通過勞動改造，把他們中的絕大多數改造成為新人。

我們公安機關，一定要愛護人民，保護人民的利益，真正做到使壞人見了害怕，使人民群眾見了有一種親近感，覺得有依靠。絕不能使人民群眾對我們望而生畏，敬而遠之。更不允許執法犯法，嚴重危害人民利益。要牢固樹立全心全意為人民服務的思想。同時，還需要逐漸摸索、創造出一套適合目前形勢的，依靠人民群眾，為人民所理解、接受和歡迎的工作方法。這也就是要在新的歷史條件下繼續堅持和發展專門機關和群眾路線相結合的方法。只有這樣，才能完成黨和國家賦予的光榮使命。

為了樹立公安幹警的高大形象，必須加強公安隊伍自身的建設。我們這支隊伍當然是好的，但是我們還需要在現有的基礎上，進一步努力把這個隊伍建設成一支政治素質好、有理想、守紀律、懂法律、通業務、有文化的堅強隊伍，建設成一支有現代技術裝備、反應靈敏、訓練



1986年2月6日(春節前夕)，喬石慰問北京西長安街派出所公安幹警。

有素的隊伍，使這支隊伍能夠招之即來，來之能戰，戰之必勝，能夠為人民的利益赴湯蹈火，為人民的利益任勞任怨。講任勞，我知道廣大公安幹警、武警戰士是非常辛苦的，哪兒著火了，要去救火；哪兒發水了，要去抗洪；哪兒發生搶劫了、殺人放火了，就要奔赴現場及時處理；哪兒發生了交通事故，也得去及時處理。在全國各個角落，都有公安幹警在不分晝夜地為保衛建設事業和人民利益而辛苦地、勞累地工作著。至於任怨，由於我們的很多措施，是從人民群眾的整體利益和長遠利益出發來制定的，這些措施在實行時，有些人就覺得不方便，就有意見，如果我們的宣傳解釋工作做得不夠，那就更有意見。最常見的如交通管理，那是必不可少的，但有的人就嫌麻煩，你要管他，他就怨你，所以有個任怨的問題。只有隨時隨地想群眾所想，急群眾所急，才能真正做

到任勞任怨，使我們這支隊伍真正成為人民群眾喜愛的隊伍，成為黨和人民的有力工具。

堅持從嚴治警，是加強隊伍建設的一個重要的環節。要對廣大公安幹警加強共產主義遠大理想的教育，加強愛國主義教育，加強法制教育，加強嚴守紀律的教育，等等。同時，要實行嚴明的獎懲制度。在我們廣大公安幹警中間，每日每時都出現許多令人感動的好事情。最近，遼寧、吉林、黑龍江、山東等省的公安幹警和武警部隊，在抗洪救災中表現得很好，創造了許多感人的英雄事跡。對這些好人好事，我們要隨時注意，及時表揚、獎勵，及時總結他們的經驗，使之成為大家學習的榜樣。同時，對我們隊伍中存在的組織不純、思想不純、作風不純的問題，要採取措施加強教育和整頓。對那些嚴重違法亂紀、執法犯法的，一定要及時地、嚴肅地處理。對於典型的突出的壞事，還要認真總結經驗，吸取教訓，有的要有選擇地公開登報。

要做到從嚴治警的一個關鍵，就是領導班子要帶頭。各級領導班子都要以身作則，從自己做起。領導班子如果對自己要求不嚴格，你要求底下嚴格是很困難的。如果自己不那么正或者不完全正，你要別人完全是很困難的。各級領導班子都要注意，一方面要繼承過去的優良傳統，一方面要不斷地使我們的思想、工作適應新形勢的要求。

最後我再講幾句，公安部和公安工作，歷來是置於黨中央、國務院的直接領導之下的。各地的公安部門，是在各級黨委的領導之下的。這是我們做好公安工作的重要保證。我們要堅定地同黨中央保持政治上、思想上的一致，充分尊重各級黨委的領導，同時要注意搞好同公安部、其他政法部門和各有關方面的配合協作關係。

粉碎“四人幫”，特別是黨的十一屆三中全會以來，公安部在黨中

央、國務院的領導下，在彭真等同志主持的中央政法委員會的直接領導下，經過撥亂反正，無論是部機關，還是整個公安系統的工作，都有很大的恢復和發展。近兩年來，在劉復之同志主持下，公安部的工作有了顯著的進步，堅決執行了中央關於從重從快打擊嚴重刑事犯罪活動的決定，社會治安有了相當大的好轉；同時，通過調整班子，整頓隊伍，公安幹警的思想水平有了明顯的提高，工作作風也有了很大改進。中央提出了在堅持對外開放、對內搞活經濟的同時，一定要加強社會主義精神文明的建設，公安戰線在這方面擔負著極為光榮的任務。我熱切地希望公安部和整個公安系統在現有的基礎上，把工作做得更好，用進一步開創新局面的實際行動來回答黨中央、國務院對我們的殷切希望。